

Parlamentul României

SENAT

Comisia pentru buget,
finante, activitate bancara
si piata de capital

Nr.XXII/ 809/ 27.11.2012

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci

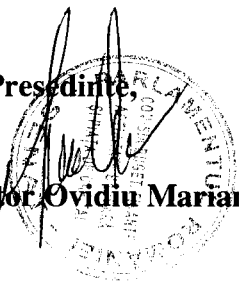
Nr.22/323 / 27.11. 2012

**BIROURILE PERMANENTE
ALE
CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI**

Va inaintam, alaturat, raportul comun la *proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012. (L395/2012, PLX429/2012).*

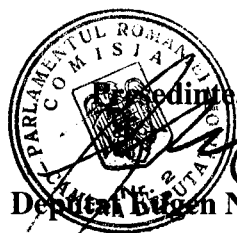
Presedinte,

Senator Ovidiu Marian



Presedinte,

Deputat Eugen Nicolaescu



SENAT
Comisia pentru buget,
finante, activitate bancara
si piata de capital

Nr.XXII/ 809/ 27.11.2012

CAMERA DEPUTATILOR
Comisia pentru buget,
finante si banci

Nr.22/ 323 / 27.11.2012

R A P O R T C O M U N
la
***proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.13/2012 cu
privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012***

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele **L395/2012**, respectiv **PLX429/2012** au fost sesizate pentru dezbateri in fond la proiectul de lege mentionat si intocmirea unui raport comun.

Obiectul de reglementare al proiectului de lege il reprezinta rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 in contextul evolutiei activitatii economice din primele sase luni ale anului 2012.

Proiectul de lege prevede diminuarea cu 2.708,7 milioane lei a veniturilor bugetului de stat, respectiv diminuarea cheltuielilor bugetului de stat, pe sold, cu 1.303,9 milioane lei. Deficitul bugetului general consolidat a fost majorat de la 11.210 milioane lei, respectiv 1,9% din PIB, la 13.660 milioane lei, respectiv 2,2% din PIB, care se incadreaza in plafonul stabilit prin Legea nr.291/2011 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificati in cadrul fiscal – bugetar aplicabil pana la 1 ianuarie 2014. Bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate se majoreaza, atat la venituri cat si la cheltuieli, cu suma de 2,3 milioane lei. Au fost majorate sumele defalcate din taxa pe valoarea adaugata pentru echilibrarea bugetelor locale, cat si pentru finantarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, oraselor, municipiilor, sectoarelor si municipiului Bucuresti, precum si la nivelul judetelor.

Au fost diminuate sumele defalcate din taxa pe valoarea adaugata pentru finantarea Programului de dezvoltare a infrastructurii si a unor baze sportive din spatiul rural.

Proiectul de lege prevede si acordarea unui imprumut din varsaminte din privatizare in suma de 10 milioane lei Consiliului Judetean Bistrita Nasaud, pentru plata lucrarilor la obiectivul cu finantare de la Uniunea Europeana – reabilitare DJ151 limita judet Mures – Bistrita.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanta.

Consiliul Economic si Social a transmis punct de vedere de avizare favorabila a proiectului de lege, intrucat nu s-a realizat conditia de cvorum pentru ca sedinta sa fie statutara.

Ministerul Finantelor Publice a transmis Consiliului Fiscal proiectul de rectificare a bugetului de stat si bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2012, solicitand opinia acestuia, in conformitate cu prevederile art 40 alin.(2) din Legea responsabilitatii fiscal-bugetare nr.69/2010.

Consiliul fiscal, potrivit atributiilor sale, a emis urmatoarele opinii si recomandari cu privire la proiectul de rectificare bugetara:

- revizuirea descendenta a veniturilor bugetare este motivata atat de reducerea estimarii de crestere economica pentru anul 2012, cat si de prognozele initiale prea optimiste in legatura cu unele categorii de venituri;
- absorbtia fondurilor europene se mentine foarte slaba, iar tintele pentru sfarsitul anului au fost revizuite in scadere, Consiliul fiscal apreciind ca persista riscuri majore in ceea ce priveste atingerea noilor tinte revizuite, cu posibile consecinte asupra deficitului bugetar;
- proiectul de rectificare bugetara prevede majorarea cheltuielilor, iar decizia de majorare a salariilor implica cheltuieli de personal mai mari cu 1,15 miliarde lei, incalcandu-se astfel prevederile legii responsabilitatii fiscal – bugetare, motiv pentru care Consiliul fiscal recomanda includerea oricaror modificari in politica salariala in proiectul initial de buget;
- majorarea cheltuielilor cu bunuri si servicii este explicata partial de necesitatea reducerii arieratelor din sectorul sanitar, sursa acestei alocari suplimentare fiind

reprezentata de veniturile din taxa clawback care nu a fost inclusa in bugetul initial;

- cheltuielile de investitii au fost revizuite in scadere cu 2070 milioane lei fata de bugetul initial;
- fondul de rezerva a fost majorat cu 332 milioane lei, fara a se preciza destinatia acestei alocari suplimentare; in acest sens Consiliul fiscal recomanda identificarea explicita a cheltuielilor care pot fi angajate din fondul de rezerva si transparentizarea acestora, inclusiv prin raportarea periodica care Parlament a nivelului de utilizare a fondului;
- proiectul de rectificare bugetara pe anul 2012 este construit pe baza unei tinte de deficit mai ridicata ca urmare a nerealizarii unor categorii de venituri si majorarii cheltuielilor totale ca urmare a cresterii salariilor din sectorul bugetar.
- pentru a compensa partial cresterea cheltuielilor totale, au fost revizuite descendent cheltuielile de investitii, Consiliul fiscal apreciind ca rationalizarea bugetului de investitii prin identificarea proiectelor prioritare, concomitent cu alocarea pe baza multi-anuala a finantarilor aferente pot conduce la o eficienta economica mai ridicata;
- Consiliul fiscal considera ca absorbtia fondurilor europene trebuie sa devina un obiectiv prioritar al Guvernului, ca sunt necesare masuri urgente de imbunatatire a capacitatii de absorbtie, pentru a compensa efectele negative cauzate de criza datoriilor suverane la nivel european asupra fluxurilor de capital, si recomanda stabilirea de tinte trimestriale de absorbtie efectiva de fonduri europene, pe ordonatori de credite, care sa fie monitorizate cu strictete si care sa permita corectarea rapida a eventualelor deficiente.

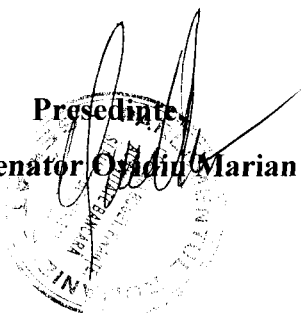
Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Comisiile de specialitate ale Senatului si Camerei Deputatilor: Comisiile pentru sanatate, Comisiile economice, Comisiile pentru administratie publica, Comisiile pentru munca si Comisiile pentru aparare.

Intrunite in sedinta comuna, membrii celor doua comisii au hotarat cu majoritate de voturi sa adopte un **raport de admitere, fara amendamente.**

In consecinta supunem spre dezbatare si adoptare, Plenului Parlamentului, **raportul de admitere si proiectul de lege.**

In raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare.**

Presedinte,
Senator Ovidiu Marian



Presedinte,
Deputat Eugen Nicolaescu

